



**POLITEIA**  
Centro per la ricerca  
e la formazione in politica ed etica

**SCUOLA PER POLITICI E AMMINISTRATORI DI ENTI LOCALI E REGIONE  
DIRETTA DA  
MASSIMO CACCIARI**

**Progetto di formazione promosso dal  
Comune di Cesano Maderno,  
Università Vita e Salute San Raffaele,  
Centro per la ricerca e la formazione in politica ed etica Politeia**

**I EDIZIONE 2018  
PRESSO IL PALAZZO “ARESE-BORROMEO”  
(CESANO MADERNO – VIA S. CARLO 41)**

**LA NUOVA GOVERNANCE DEGLI ENTI LOCALI  
tra  
POLITICA, AMMINISTRAZIONE, ECONOMIA, DIRITTO, ETICA**

## **PROGRAMMA DEL CORSO**

Il Corso si struttura in diverse aree didattiche tra loro collegate:

- la comprensione e l'analisi, anche in prospettiva comparata, dell'articolazione territoriale dei poteri attraverso la suddivisione tra centro e periferia (federalismo e decentramento politico e amministrativo), prendendo in considerazione la struttura dei diversi livelli di governo (locali, regionali, nazionali e sovranazionali) e le loro relazioni, lo sviluppo della democrazia locale e delle forme - tradizionali e innovative - di partecipazione dei cittadini. Essendo l'attenzione concentrata sui governi di rango inferiore o infra-nazionali, si analizzano oltre ai trasferimenti di funzioni dal centro alla periferia e ai vincoli ad essi connessi, le modalità per affrontare e risolvere problemi collettivi dell'ambito territoriale in questione, concependo così il governo locale sia come istituzione sia come attività di governo.
- l'analisi delle trasformazioni intervenute nei diversi modelli di stato (forma di stato: unitario o federale), al fine di ricostruire, anche in prospettiva comparata, gli assetti istituzionali e le dinamiche presenti nel rapporto tra centro e periferia. Nell'ambito dei processi di trasferimento di poteri e di risorse (dal centro alla periferia e viceversa), si affrontano alcune politiche pubbliche nell'ambito del rapporto tra welfare locale, regionale, nazionale e sovranazionale.
- la consapevolezza di un nuovo protagonismo delle città. In un contesto ad alta interdipendenza economica, sociale, culturale e politica, dal quale scaturisce l'esigenza di una global governance, oltre agli stati nazionali, è interessante notare una trasformazione sia di government che di governance delle città, intese come città-regioni e, in alcuni casi, come città-stato. Ciò significa ripensare le funzioni delle città e degli enti sub-nazionali, non più finalizzate alla sola gestione dei servizi pubblici locali in termini di welfare municipale o locale, ma soprattutto alla formulazione di una strategia di portata internazionale (il caso di Milano Expo 2015 e il post Expo è, da questo punto di vista, emblematico).
- la parte centrale e principale del corso riguarda l'analisi dell'intero sistema delle autonomie locali: i soggetti e i territori; l'autonomia statutaria e regolamentare; l'attività amministrativa e gli organi delle autonomie locali; le funzioni e i servizi; la partecipazione; il bilancio, la finanza, la contabilità e i controlli; il governo del territorio; la gestione delle risorse umane (il personale) e delle organizzazioni complesse (l'organizzazione amministrativa e l'informatizzazione); i servizi di welfare locali, sociali, socio-assistenziali, socio-educativi; i servizi di pubblica utilità; il patrimonio e le opere pubbliche; la legalità e le sue implicazioni; le politiche pubbliche locali; la semplificazione amministrativa, l'innovazione degli strumenti; la valutazione delle politiche.
- la comprensione dell'etica pubblica applicata all'analisi dei fenomeni politico-amministrativi e del processo decisionale nell'ambito degli enti locali.

### **I SESSIONE - INCONTRI INTRODUTTIVI**

#### **Governo locale e globalizzazione**

**Si propongono 2 sotto-moduli per un totale di 6 ore:**

1) Introduzione al corso  
(26 gennaio 2018 ore 15.30-18.30).

Massimo Cacciari, Alberto Martinelli, Nicola Pasini

- La gestione della cosa pubblica su scala locale tra passione, spirito di servizio, responsabilità e competenze: il ruolo dei politici, dei funzionari pubblici e della cittadinanza.

- Le virtù pubbliche all'interno di una società locale disorientata, segmentata e frammentata. I governi locali nelle democrazie contemporanee. Tra Stato e territorio: articolazione delle forme di stato tra modelli centralistici e modelli federali. Partire dal basso, ma come?

2) Le strategie internazionali delle città e le politiche di sviluppo locale (27 gennaio 2018 ore 9.30-12.30).

Matteo Goldstein Bolocan e Paolo Perulli

- Città globali e marketing territoriale
- La trasformazione sociale ed economica dei territori e delle città tra global governance e micro-politiche.
- Ripensare le funzioni delle città e degli enti sub-nazionali: dalla gestione dei servizi pubblici locali alla formulazione di una strategia di portata internazionale.
- Ripensare il ruolo delle città e delle aree vaste.

### **II SESSIONE D'INCONTRI**

**Venerdì 9 febbraio 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 10 febbraio (ore 9.30-12.30).**

**Gabriele Bottino e Federico Pizzetti**

**Il ruolo del Comune nel sistema delle Autonomie locali: organi politici e amministrativi**

- L'Italia fra comuni, province, regioni e stato. L'evoluzione del rapporto fra Stato ed enti locali prima e dopo la riforma del Titolo V della Costituzione.
- La Legge n. 56/2014 (c.d. "Legge Del Rio"): il livello amministrativo dell'"area vasta" declinato in città metropolitane e "nuove" province. Le funzioni individuate dalla stessa legge e quelle da riallocare.
- Che cos'è l'ente locale: il Sindaco, il Consiglio, la Giunta. Ruoli, competenze, poteri e rapporti.
- Il Segretario, il direttore generale, i dirigenti, il personale; l'organizzazione degli uffici e dei servizi.

### **III SESSIONE D'INCONTRI**

**Venerdì 23 febbraio 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 24 febbraio (ore 9.30-12.30).**

**Gianni Cerruti e Giuseppe Carmine Pinelli**

**Il Bilancio, strumento fondamentale dell'attività amministrativa**

- I principi contabili degli Enti locali: postulati del bilancio secondo l'ordinamento e finanziario contabile; i postulati del bilancio secondo l'Osservatorio per la finanza e la contabilità.
- Gli strumenti della programmazione amministrativa: programma di mandato, relazioni previsionali e programmatiche, piano pluriennale delle opere pubbliche.
- Gli strumenti della programmazione finanziaria: classificazione di entrate e spese, gli equilibri del bilancio di previsione, fondo di riserva, ammortamento finanziario dei beni, svalutazione crediti.
- La riforma contabile degli Enti locali (D. Lgs. n. 118/2011, art. 3): le regole contabili uniformi (principi contabili generali; principi contabili applicati) elaborate dalla Commissione ARCONET.

#### **IV SESSIONE D'INCONTRI**

**Venerdì 09 marzo 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 10 marzo (ore 9.30-12.30).**

**Gabriele Bottino e Giuseppe Carmine Pinelli**

**Il Governo del territorio, gestione del patrimonio e delle opere pubbliche.**

- Il governo del territorio tra procedure e processi.
- Pianificazione territoriale. Il PGT e i suoi documenti: documento di piano, piano delle regole e piano dei servizi. Il processo partecipato di adozione e approvazione del PGT.
- I lavori pubblici, il codice degli appalti e il decreto sviluppo.
- I lavori pubblici dopo il nuovo codice degli appalti (D. Lgs. n. 50/2016).
- L'impatto degli adempimenti anticorruzione (L. n. 190/12; Piano Nazionale Anticorruzione di ANAC) sul personale e sull'attività procedimentale: l'adozione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione; la nomina e le competenze del Responsabile Anticorruzione; l'attuazione del principio di rotazione degli incarichi.
- 

#### **V SESSIONE D'INCONTRI**

**Venerdì 23 marzo 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 24 marzo (ore 9.30-12.30).**

**Maria Tullia Galanti e Walter Joffrain**

**I servizi pubblici locali tra politica ed economia**

- Servizi locali di pubblica utilità e forme di gestione.
- Il finanziamento dei servizi pubblici locali.
- Sindaci e manager nel capitalismo municipale: chi decide che cosa.
- Come cambia il ruolo della governance nelle aziende multiutility: alcuni casi di studio.
- Il dover render conto: a chi?

#### **VI SESSIONE D'INCONTRI**

**Venerdì 06 aprile 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 07 aprile (ore 9.30-12.30).**

**Gloria Regonini e Matteo Turri**

**Politiche pubbliche, semplificazione amministrativa, sviluppo delle risorse umane: un rapporto virtuoso con gli utenti**

- Disegnare le politiche pubbliche in modo intelligente: regolazione vs regolamentazione.
- Dove e come mettere mano nella pubblica amministrazione.
- L'innovazione tra fattori umani e fattori digitali.
- Omogeneizzazione e differenziazione degli strumenti: tra grandi riforme e caso per caso.
- Il ciclo della performance e la valutazione dei dirigenti.
- Il sistema dei controlli e il coinvolgimento dell'utenza nel sistema di accountability.

### **VII SESSIONE D'INCONTRI**

**Venerdì 20 aprile 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 21 aprile (ore 9.30-12.30).**

**Luciano Balbo e Michele Marzulli**

**Le forme innovative di welfare locale: i servizi alla persona e alla comunità**

- Il welfare locale: ridefinizione, risorse, piani di zona, forme associative territoriali.
- Il territorio come contesto di intervento.
- Welfare municipale, aziendale, comunitario: una lettura trasversale.
- Gli attori dell'innovazione nel welfare.
- Il problema delle risorse e della sostenibilità economica: casi di studio a confronto

### **VIII SESSIONE D'INCONTRI**

**Venerdì 04 maggio 2018 (ore 15.30-18.30) e Sabato 05 maggio (ore 9.30-12.30).**

**Emilio D'Orazio e Nicola Pasini**

**Etica, governo della cosa pubblica e pubblica amministrazione**

- Valori, dilemmi etici e procedure di scelta: la cassetta degli attrezzi.
- Etica della convinzione e etica della responsabilità. Decidere tra principi assoluti e conseguenze.
- Codice etico per politici e funzionari pubblici. Analisi di casi italiani e stranieri. L'esempio dell'ASP (American Society for Public Administration) e dell'ICMA (International City Manager Association).

### **IX SESSIONE D'INCONTRI**

**Venerdì 18 maggio 2018 (ore 15.30-18.30).**

**Luciano Fasano e Nicola Pasini**

**Politica e pubblica amministrazione fra spoils system e meritocrazia. Complessità del processo decisionale negli enti locali – Attori, istituzioni, processi**

- Spoils system e merit system: implicazioni etiche del rapporto fra politica e pubblica amministrazione.
- Politicizzazione della burocrazia e burocratizzazione della politica: caso italiano e principali esperienze straniere.
- La produzione delle politiche pubbliche da parte degli enti locali. Dalla decisione all'implementazione. Rapporto complesso fra ceti politico-amministrativo e destinatari delle politiche pubbliche locali (cittadini, imprese, gruppi di interessi e associazioni).
- La neutralità del funzionario pubblico fra politica e interessi. Rappresentanza e mediazione degli interessi negli enti locali fra logica dell'influenza e politica di pressione: implicazioni etiche;
- Tipi e fasi di politiche pubbliche locali. Analisi delle logiche del policy making: casi studio.

**CONVEGNO CHIUSURA CORSO 19 MAGGIO 2018 (ore 9.30-12.30)**

Quale ceto politico?

La natura della rappresentanza politica in un contesto locale. Liste civiche, liste di partito, sopravvivenza del notabilato, interessi radicati sul territorio, rapporti tra scelte politiche nazionali e locali. Il problema del consenso

A conclusione del convegno cerimonia di consegna degli attestati.

-----

#### DOCENTI:

Luciano Balbo, presidente Fondazione Oltreventure, Milano

Gabriele Bottino, professore di diritto amministrativo, Università degli Studi di Milano

Massimo Cacciari, professore emerito di filosofia, Università Vita e Salute San Raffaele, Milano

Gianni Cerruti, direttore scientifico Istituto Storico Resistenza, Novara

Emilio D'Orazio, direttore Centro Studi Politeia, Milano

Luciano Fasano, professore di scienza politica, Università degli Studi di Milano

Maria Tullia Galanti, docente di analisi delle politiche pubbliche, Università degli Studi di Milano

Matteo Goldstein Bolocan, professore di Geografia economico-politica, Politecnico di Milano

Walter Joffrain, senior manager in financing, Gruppo Bancario, Milano

Alberto Martinelli, professore emerito di scienza politica, Università degli Studi di Milano

Michele Marzulli, docente di sociologia generale, Università Cattolica del Sacro Cuore, Milano

Nicola Pasini, professore di scienza politica, Università degli Studi di Milano

Paolo Perulli, professore di sociologia economica, Università del Piemonte Orientale

Giuseppe Carmine Pinelli, giurista amministrativista, consulente di formazione, Paradigma, Torino

Federico Pizzetti, professore di diritto pubblico, Università degli Studi di Milano

Gloria Regonini, professoressa di scienza politica, Università degli Studi di Milano

Matteo Turri, professore di economia aziendale, Università degli Studi di Milano

Luca Basile, coordinatore didattico, Università Vita e Salute San Raffaele, Milano